Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура
Чукотского автономного округа

Прокуратура
Чаунского района

ул. Обручева, 17, г. Певек,
Чукотский автономный округ, 689400

15.02.2021 №07-01-2021

Заведующей МБДОУ «Детский сад «Золотой ключик» г. Певек»

Петровой О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой района по результатам проведенной проверки соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при организации питания воспитанников и учащихся образовательных организаций в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Золотой ключик» г. Певек» (далее МБДОУ «Детский сад «Золотой ключик» г. Певек») выявлены нарушения требований законодательства в части принятия решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Статья 6 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) закрепляет основные принципы контрактной системы в сфере закупок, а именно открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 БК РФ).

Как установлено пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

При этом частью 3 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе перечни.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу. При этом, формальную процедуру отбора поставщика в отличие от конкурентных способов определения поставщиков (конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений) заказчик не проводит.

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определены в статье 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом предусмотренный частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), является исчерпывающим. В иных случаях выбор исполнителя должен осуществляться на общих основаниях путем проведения конкурентных процедур.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта и/или наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки.

Федеральным законом установлены конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приоритетными при осуществлении закупок.

Принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не должно восприниматься им как произвольные действия, а, напротив, отвечать целям Федерального закона, направленным на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В силу пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией, на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Проведенной проверкой установлено, что МБДОУ «Детский сад «Золотой ключик» г. Певек» с МП «Чаунская торговая компания» 25.08.2020 заключен договор поставки продуктов питания № 20-3/2020 на сумму 419 234 рубля, а затем 11.09.2020 заключен договор поставки продуктов питания № 21-3/2020 на сумму 225 540 рублей.

При этом данные договоры направлены на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком и исполнителем по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес, предметом во всех случаях выступают одинаковые тождественные товары (продукты питания), в связи с чем фактически образуют единые сделки, искусственно разделенные и оформленные самостоятельными договорами-документами.

Вместе с тем указанные действия осуществлены с целью ухода от проведения конкурентных процедур.

Аналогичные нарушения закона допущены при заключении с МП «Чаунская торговая компания» 07.10.2020 договора поставки продуктов питания № 23-3/2020 на сумму 347 725 рублей и 19.10.2020 договора поставки продуктов питания № 25-3/2020 на сумму 407 343 рубля.

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – ИП Павлов П.М., ИП Зарянова О.Е. являются субъектами малого предпринимательства.

В нарушение требований ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.6 договора поставки продуктов питания от 04.12.2020 № 27-3/2020 на сумму 112 760 рублей, заключенного с ИП Павловым П.М., установлено, что оплата поставленного товара осуществляется заказчиком в течение 30 банковских дней после получения товара, подтвержденного подписанием передаточного документа.

В нарушение ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 3.2 договора № 011020 от 01.10.2020 на поставку продуктов питания, заключенного с ИП Заряновой О.Е., предусмотрена оплата в течение 10 дней с даты, указанной в счете, а не с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно ч.1 ст. 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выявленные нарушения ставят под угрозу эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «Детский сад «Золотой ключик» г. Певек».

Вышеуказанные нарушения стали возможны ввиду ослабления контроля со стороны руководства учреждения за деятельностью ответственного должностного лица.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием прокурора и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. О дате, времени и месте рассмотрения представления известить прокурора Чаунского района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок в письменной форме сообщить прокурору Чаунского района.

И.о. прокурора района

советник юстиции М.В. Шурухин